



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 29 martie 2011
Nr. XIX/75/2010*

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2 din 12 iulie 2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L65 din 14 februarie 2011**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2 din 12 iulie 2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare**, inițiator Toader Mircea-Nicu - deputat PD-L.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă.

Prin punctul de vedere exprimat, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.31 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, cu un nou alineat, alin.(2¹), în sensul instituirii condiției ca plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției să fie însoțită de dovada plății sancțiunii aplicate de agentul constator.

În cadrul dezbaterilor, majoritatea membrilor comisiei nu a susținut această propunere legislativă, pentru următoarele considerente:

Instituirea unor prevederi prin care se impune contravenientului executarea sancțiunii amenzii contravenționale, ca și condiție prealabilă pentru sesizarea instanței cu plângere împotriva procesului verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, încalcă dreptul privind accesul liber la justiție, prevăzut de art.21 din Constituția României. În acest sens, Curtea Constituțională, prin Decizia nr.40/2004 a statuat că " *instituirea unei căi de atac ca modalitate de acces la justiție implică în mod necesar asigurarea posibilității de a o utiliza*

pentru toți cei care au un drept, un interes legitim, capacitate și calitate procesuală. Or, adăugarea la acestea a unei condiții suplimentare, a cărei neîndeplinire are semnificația drastică a unui veritabil fine de neprimire a cererii de sesizare a instanței cu respectiva cale de atac, constituie o îngrădire a accesului liber la justiție, contravenind astfel prevederilor art. 21 alin. (1) și (2) din Constituție”. De asemenea, art.34 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 prevede că instanța sesizată cu o plângere contravențională verifică legalitatea și temeinicia procesului-verbal și hotărăște asupra sancțiunii, despăgubirii stabilite, precum și asupra măsurii confiscării.

Textul propus de inițiatori nu este corelat nici cu celelalte dispoziții din cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.2/2001, aprobată prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, pe de o parte se instituie condiția executării sancțiunii pentru judecarea plângerii contravenționale, iar pe de altă parte textul art.32 alin.(3) prevede că plângerea suspendă executarea.

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, fiind incidente prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat în unanimitate.

Potrivit art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 29 martie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune respingerea inițiativei legislative.**

Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Întocmit
Cos.Mihaela Sfatcău